МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИИ И МОНИТОРИНГУ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
(РОСГИДРОМЕТ)**

ПРИКАЗ

31.03.2022 № 116

Москва

Об утверждении докладов о правоприменительной практике в контрольно-надзорной деятельности Росгидромета за 2021 год

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить:

доклад о правоприменительной практике по федеральному государственному контролю (надзору) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы за 2021 год (приложение № 1 к настоящему приказу);

доклад о правоприменительной практике по лицензионному контролю за деятельностью в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) за 2021 год (приложение № 2 к настоящему приказу) (далее – доклады).

2. УДПК (Э.С. Шустова) обеспечить размещение докладов на официальном сайте Росгидромета в сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя Росгидромета Н.В. Радькову.

Руководитель Росгидромета И.А. Шумаков

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды
Управление делопроизводства, правового обеспечения и кадров

Приложение № 1
к приказу Росгидромета
от 31.03.2022 № 116

Доклад о правоприменительной практике по федеральному государственному контролю (надзору) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы за 2021 год

1. Общие положения

Росгидромет согласно статье 5 Федерального закона от 19.07.1998 № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе», пункту 5.3.1 Положения о Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2004 № 372, пункту 4 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1072, осуществлял в 2021 году (с 01.07.2021) федеральный государственный контроль (надзор) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы.

В соответствии с пунктом 2 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1072, предметом государственного надзора являлось соблюдение юридическими лицами обязательных требований к работам по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, включая:

соблюдение федеральных норм и правил в области гидрометеорологии и смежных с ней областях по организации и проведению работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы;

соблюдение порядка приобретения, хранения и использования средств активных воздействий;

соблюдение при осуществлении работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы требований, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также лицензионных требований к деятельности по проведению работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы.

Согласно действующему в 2021 году законодательству объектом государственного надзора являлась деятельность юридических лиц по проведению работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, осуществляемая на основании лицензии.

До 01.07.2021 в соответствии с пунктом 2 Положения о государственном надзоре за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2020 № 1702, осуществлялся государственный надзор за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы.

Предметом государственного надзора за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы являлось соблюдение юридическими лицами, осуществляющими работы по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы (далее - юридические лица), следующих обязательных требований:

а) наличие специального разрешения (лицензии) на проведение работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы;

б) выполнение требований о приобретении, хранении и использовании средств активного воздействия специализированными организациями активного воздействия на метеорологические и другие геофизические процессы.

Территориальные органы составляют ежегодные планы проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласовывают их с органами прокуратуры, и направляют в Росгидромет.

Руководитель Росгидромета утверждает сводный ежегодный план до 31 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок, который размещается на официальном сайте Росгидромета.

План проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год утвержден руководителем Росгидромета И.А. Шумаковым 28.12.2020, и размещен на официальном сайте Росгидромета в сети «Интернет»: https://www.meteorf.gov.ru/services/gosuslugi/28/doclist28/.

Также территориальные органы Росгидромета в соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415, осуществляют внесение информации в Единый реестр проверок с помощью автоматизированной системы (АС ЕРП).

2. Результаты осуществления федерального государственного контроля (надзора) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы за 2021 год

2.1. Сводная информация по проведению проверок

Количество проведенных проверок (плановые/внеплановые)	4 (3/1)
Количество проверок, по результатам которых выявлены правонарушения (плановые/внеплановые)	1 (0/1)
Количество правонарушений (плановые проверки/внеплановые)	1 (0/1)
Количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (плановые/внеплановые)	1 (0/1)
Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок (плановые/внеплановые)	1 (0/1)
в том числе: предупреждение/ административный штраф	0/1
Общая сумма наложенных административных штрафов	10000
из них взыскано в 2021 году (руб.)	10000

2.2. Типичные нарушения обязательных требований, выявленные в 2021 году

Нарушения обязательных требований	Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования	Рекомендации по недопущению нарушения обязательных требований

Непринятие лицензиатом мер по внесению изменений в реестр лицензий в связи с осуществлением лицензируемого вида деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии	Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (часть 1 статьи 18).	Информация, касающаяся порядка внесения изменений в реестр лицензий, размещена на официальном сайте Росгидромета: https://www.meteorf.gov.ru/services/gosuslugi/28/detail517/

3. Судебная практика Росгидромета за 2021 год

В 2021 году представители центрального аппарата Росгидромета участие в судебных заседаниях по вопросам, связанным с осуществлением федерального государственного контроля (надзора) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, не принимали.

4. Анализ результатов федерального государственного контроля (надзора) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы за 2021 год. Выводы.

В целях реализации абзаца второго части 2 статьи 6.1 Федерального закона от 19.07.1998 № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе» и абзаца второго пункта 2 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за проведением работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1072, в отчетном периоде Росгидрометом осуществлялась разработка федеральных норм и правил в области гидрометеорологии и смежных с ней областях по организации и проведению работ по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы по четырем видам работ: защита сельскохозяйственных растений от градобития, регулирование осадков, рассеивание туманов и предупредительный спуск снежных лавин.

Приложение № 2
к приказу Росгидромета
от 31.03.2022 № 116

Доклад о правоприменительной практике по лицензионному контролю за деятельностью в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) за 2021 год

1. Общие положения

Росгидромет согласно пункту 45 части 1 статьи 12 и статье 19.2 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон № 99-ФЗ), статьям 5 и 9 Федерального закона от 19.07.1998 № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе», постановлению Правительства Российской Федерации от 16.11.2020 № 1845 «О лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства)», Перечню федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957, пункту 5.3.2 Положения о Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2004 № 372, Административному регламенту предоставления Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды государственной услуги по лицензированию деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), утвержденному приказом Росгидромета от 16.08.2021 № 267 (Зарегистрирован Минюстом России 01.10.2021, регистрационный № 65230), осуществлял в 2021 году

лицензирование деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), а также соответствующий вид лицензионного контроля.

В соответствии с пунктом 1 статьи 8 Закона № 99-ФЗ лицензионные требования устанавливаются положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 6 статьи 19.2 Закона № 99-ФЗ предметом государственного лицензионного контроля (надзора) является соблюдение лицензиатами лицензионных требований. Положение о лицензировании конкретных видов деятельности является положением о виде федерального государственного лицензионного контроля (надзора), общими требованиями к осуществлению вида регионального государственного лицензионного контроля (надзора).

Согласно части 4 статьи 8 Закона № 99-ФЗ к лицензионным требованиям не могут быть отнесены требования о соблюдении законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности в целом, требования законодательства Российской Федерации, соблюдение которых является обязанностью любого хозяйствующего субъекта, требования к конкретным видам и объему выпускаемой или планируемой к выпуску продукции, а также требования к объему выполняемых работ, оказываемых услуг.

Лицензионные требования направлены на обеспечение достижения целей лицензирования: предотвращение ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности. Осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в иных целях не допускается.

Лицензионный контроль осуществляется Росгидрометом и его территориальными органами.

Территориальные органы Росгидромета составляют ежегодные планы проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласовывают их с органами прокуратуры, и направляют в Росгидромет.

Руководитель Росгидромета утверждает сводный ежегодный план до 31 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок, который размещается на официальном сайте Росгидромета.

План проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год утвержден руководителем Росгидромета И.А. Шумаковым 28.12.2020, и размещен на официальном сайте Росгидромета в сети «Интернет»: https://www.meteorf.gov.ru/services/gosuslugi/28/doclist28/.

Также территориальные органы Росгидромета в соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415, осуществляют внесение информации в Единый реестр проверок с помощью автоматизированной системы (АС ЕРП).

2. Результаты осуществления лицензионного контроля за деятельностью в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) за 2021 год

2.1. Сводная информация по проведению проверок

Количество проведенных проверок (плановые/внеплановые)	96 (85/11)
Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований (плановые/внеплановые)	26 (21/5)
Количество случаев нарушения обязательных требований, выявленных по результатам проверок (плановые/внеплановые)	29 (23/6)
Количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (плановые/внеплановые)	16 (13/3)
Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок (плановые/внеплановые)	25 (21/4)

в том числе: предупреждение/ административный штраф	(16/9)
Общая сумма наложенных административных штрафов (руб.)	40000
из них взыскано (руб.)	40000

2.2. Типичные нарушения обязательных требований, выявленные в 2021 году

Нарушения обязательных требований	Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования	Рекомендации по недопущению нарушения обязательных требований
Непринятие лицензиатом мер по внесению изменений в реестр лицензий в связи с осуществлением лицензируемого вида деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии	Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (часть 1 статьи 18).	Информация, касающаяся порядка внесения изменений в реестр лицензий, размещена на официальном сайте Росгидромета: https://www.meteorf.gov.ru/services/gosuslugi/28/detail517/
Непринятие лицензиатом мер по внесению изменений в реестр лицензий в связи с изменением перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности		

3. Судебная практика Росгидромета за 2021 год

В 2021 году представителями центрального аппарата Росгидромета было принято участие в 1 судебном заседании, предметом исковых требований по которому было несогласие лицензиата с решением Росгидромета об отказе в переоформлении лицензии на деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства).

4. Анализ результатов лицензионного контроля за деятельностью в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) за 2021 год. Выводы.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг» и приказа Минэкономразвития России от 29.12.2018 № 753 «Об утверждении порядка ведения перечня государственных услуг и государственных функций по осуществлению государственного контроля (надзора)» в 2021 году издан приказ Росгидромета от 16.08.2021 № 267 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды государственной услуги по лицензированию деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства)» (Зарегистрирован Минюстом России 01.10.2021, регистрационный № 65230).